



INFORME INTEGRAL DE GESTIÓN Y FINANCIERO

Convenio No. 1211-2025

Implementación de Infraestructura Tecnológica para el Fortalecimiento de la Conectividad, Servicios TIC y Apropiación Digital en los hogares, Comunidades de Conectividad e Instituciones Educativas de la Región del Catatumbo y Área Metropolitana de Cúcuta del Departamento de Norte de Santander

Corte al 31 de julio de 2025

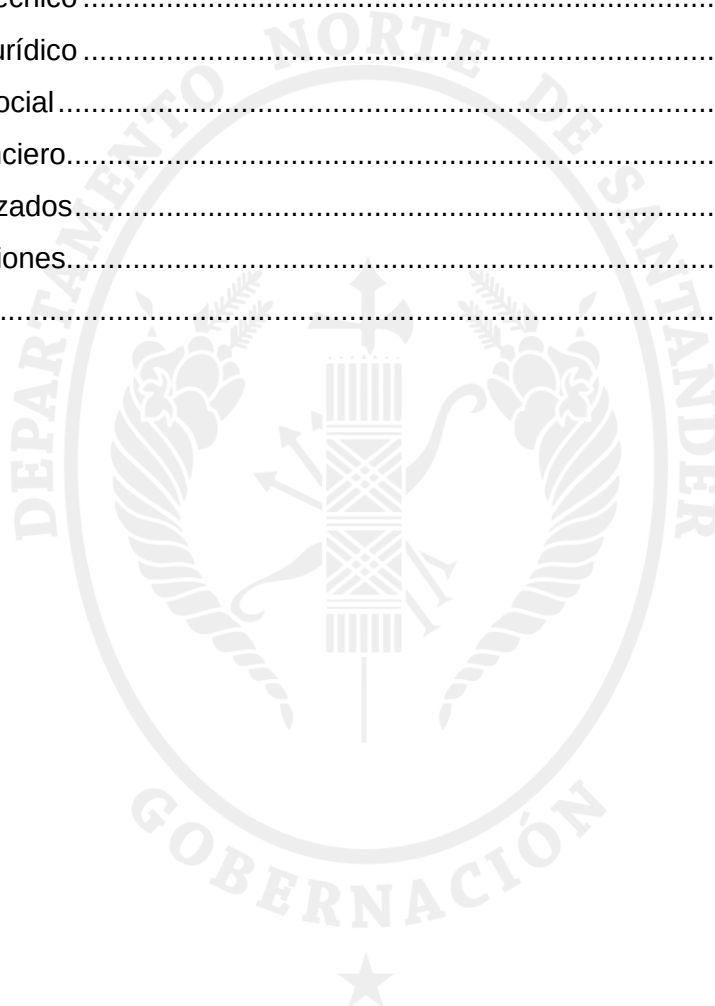
Entidad Cooperante: Gobernación de Norte de Santander

Supervisor: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - MinTIC



Tabla de Contenido

1. Introducción.....	3
2. Objetivo del Informe	3
3. Metodología de Seguimiento.....	3
4. Avance del Proyecto	3
4.1 Avance Técnico	3
4.2 Avance Jurídico	8
4.3 Avance Social.....	10
5. Avance Financiero.....	11
6. Logros Alcanzados.....	13
8. Recomendaciones.....	13
9. Anexos	14



1. Introducción

Este informe integral consolida el estado de avance del Convenio No. 1211-2025 del mes de junio de 2025, en términos de ejecución técnica, financiera, jurídica y social. Este convenio busca fortalecer la conectividad y apropiación digital en comunidades rurales del Catatumbo y el Área Metropolitana de Cúcuta mediante la implementación de soluciones tecnológicas sostenibles.

2. Objetivo del Informe

El presente documento tiene como finalidad reportar el estado de ejecución del convenio en lo que respecta a las metas programadas, las actividades desarrolladas, los recursos ejecutados, los avances en los componentes técnicos, jurídicos y sociales, así como los riesgos identificados y las acciones implementadas para su mitigación. El informe incluye evidencias documentales, registros fotográficos y soportes de la gestión realizada por el operador y la entidad cooperante.

3. Metodología de Seguimiento

La metodología de seguimiento combina visitas técnicas, revisión documental, reuniones periódicas y análisis de informes parciales entregados por las partes. Se aplicaron criterios de evaluación por componente: técnico, jurídico, financiero, y social. Adicionalmente, se utilizó una matriz de verificación basada en el Anexo Técnico del convenio para determinar el cumplimiento de los hitos proyectados.

4. Avance del Proyecto

4.1 Avance Técnico

De manera general se presentan los siguientes acciones o avances de manera integral para el convenio:

Actividades Generales del Convenio

- ✓ **Reunión con operador e interventoría (1 de julio):** Encuentro inicial para revisar y concertar el contenido del acta de inicio, definiendo los lineamientos técnicos, administrativos y financieros que guiarán la ejecución del convenio.
- ✓ **Reunión con interventoría para revisión de acta de inicio (1 de julio):** Revisión detallada con la interventoría para asegurar la alineación del acta con el anexo técnico y el cronograma general del proyecto.
- ✓ **Remisión de respuestas al requerimiento preventivo CGR – Ref. 2025EE133933 (14 de julio):** Entrega formal de documentación y soportes técnicos en atención al requerimiento preventivo de la Contraloría General, cubriendo todo el convenio

- ✓ **Mesa de trabajo para revisión de informe integral (24 de julio):** Espacio técnico para consolidar avances en ejecución física, financiera, normativa y social, con miras a la entrega formal a los entes de control.
- ✓ **Tercer comité operativo del convenio (25 de julio):** Comité de seguimiento institucional con presencia de todos los actores clave, donde se presentaron resultados, alertas y recomendaciones para mejorar la ejecución del proyecto.
- ✓ **Instalación presencial de mesa de trabajo con CGR (29 de julio):** Reunión técnica con la Contraloría General y el MinTIC para exponer avances detallados, atender observaciones y resolver inquietudes en campo.
- ✓ **Visita a bodega del operador (29 de julio):** Supervisión técnica a la bodega del operador para verificar disponibilidad, almacenamiento y calidad de los equipos destinados tanto a JAC como a IE.
- ✓ **Visita a IE y J.A.C (30 de julio):** Verificación en terreno del estado organizativo, social y técnico de las JAC previo a la instalación del servicio y Verificación de instalación y condiciones técnicas en varias sedes educativas de difícil acceso.

OBJETIVO 1 – JUNTAS DE INTERNET

En desarrollo del Objetivo 1, se ha avanzado en la implementación del modelo de Juntas de Internet – Comunidades de Conectividad (JI-CDC), como estrategia para incrementar la cobertura de conectividad en hogares rurales de los municipios del Catatumbo y el Área Metropolitana de Cúcuta. Las actividades realizadas durante este periodo han estado orientadas a la identificación, sensibilización y organización de las comunidades, así como a la planeación, verificación técnica y articulación institucional necesaria para su puesta en marcha y entrega de JAC para inicio de la respectiva Instalación.

Zona del Catatumbo

- ✓ Total hogares a conectar: **3.974**
- ✓ Total comunidades: **60**
- ✓ Nuevas comunidades: **1**
- ✓ Comunidades desistidas: **22**
- ✓ Etapa 2: 1 comunidad
- ✓ Etapa 3: 18 comunidades
- ✓ Etapa 4: 40 comunidades

Área Metropolitana de Cúcuta

- ✓ Total hogares a conectar: **988**
- ✓ Total comunidades: **20**
- ✓ Nuevas comunidades: **7**
- ✓ Comunidades desistidas: **17**
- ✓ Etapa 2: 0
- ✓ Etapa 3: 5
- ✓ Etapa 4: 8
- ✓ Comunidades en estudio: 4

Consolidado General

- ✓ **Total Comunidades: 80**
 - 32 en proceso
 - 48 listas para instalación
- ✓ **Comunidades desistidas: 39**
- ✓ **Cupos disponibles: 20**
- ✓ **Hogares a conectar: 4.962**
- ✓ **Comunidades entregadas al operador: 42**

Reuniones desarrolladas para el Objetivo 1 Juntas de Acción Comunal

- ✓ **Reunión con JAC e IE (10 de julio):** Espacio de articulación inicial con líderes comunales y rectores para presentar el alcance del convenio y coordinar la participación comunitaria en la implementación.
- ✓ **Reunión con Fomento Regional sobre avance JAC (10 de julio):** Se revisaron los avances en la concertación con las JAC y se evaluaron los criterios de selección y priorización territorial.
- ✓ **Mesa de trabajo con representante de JAC de Los Patios (14 de julio):** Encuentro técnico-social con un líder comunitario para revisar condiciones logísticas y validar el interés en participar.
- ✓ **Mesa de trabajo con JAC del municipio de Los Patios (16 de julio):** Reunión ampliada donde se resolvieron inquietudes, se socializaron los criterios del programa y se afianzó el compromiso comunitario.
- ✓ **Revisión de avances con Fomento Regional – JAC (16 de julio):** Evaluación del cronograma de vinculación, revisión de documentos y cobertura en las zonas seleccionadas.
- ✓ **Reunión sobre avances con JAC (22 de julio):** Seguimiento al estado de alistamiento de las comunidades, actualización de expedientes y planificación de próximas etapas.
- ✓ **Revisión de JAC con MinTIC (23 de julio):** Validación técnica de las JAC seleccionadas, asegurando el cumplimiento de requisitos documentales.
- ✓ **Visita a JAC 20 de Julio y Cristo Rey (30 de julio):** Verificación en terreno del estado organizativo, social y técnico de las JAC previo a la instalación del servicio.

Avances de instalación para el Objetivo 1 Juntas de Acción Comunal

Con el apoyo de la Dirección de Fomento Regional se llevaron a cabo las etapas previas necesarias para el inicio de las actividades de instalación, comprendidas en las fases 1, 2, 3 y 4. Durante este proceso se realizó el alistamiento y verificación de la documentación

requerida para cada Junta de Acción Comunal (JAC), garantizando el cumplimiento de los requisitos técnicos y administrativos.

Posteriormente, se remitió al operador la información correspondiente a 42 JAC, con el fin de dar inicio a la ejecución de los estudios de campo necesarios para la implementación del proyecto. Estas entregas se efectuarán de manera progresiva, en bloques parciales, hasta completar el total previsto de 100 JAC beneficiarias.

A continuación, se presentan las JAC entregadas

Nº	NOMBRE COMUNIDAD - UBICACIÓN	MUNICIPIO
1	VEGA DEL TIGRE	ÁBREGO
2	HOYO PILON	ÁBREGO
3	OROQUE	ÁBREGO
4	EL TABACO	ÁBREGO
5	EL TARRA	ÁBREGO
6	LLANOS DE BELEN	CONVENCIÓN
7	SANTA BARBARA	CONVENCIÓN
8	LA LIBERTAD	CONVENCIÓN
9	PATIECITOS	CONVENCIÓN
10	CARTAGENA	CONVENCIÓN
11	LA OSA BAJA	EL CARMEN
12	QUEBRADA ARRIBA	EL CARMEN
13	LA LOMA	HACARÍ
14	CUMANA BAJA	HACARÍ
15	SANTA MARTA	HACARÍ
16	LIMONCITOS	HACARÍ
17	FILO REAL	HACARÍ
18	MESITAS	HACARÍ
19	CASTRILLON	HACARÍ
20	BUENOS AIRES	HACARÍ
21	MARACAIBITO	HACARÍ
22	EL PUENTE	OCAÑA
23	SAN FRANCISCO	OCAÑA
24	NUEVO AMANECER	OCAÑA
25	ASPASICA	LA PLAYA
26	BELLAVISTA	SARDINATA
27	VALDERRAMA	SARDINATA
28	EL PORVENIR	SARDINATA
29	PARCELA LA PRADERA	SARDINATA
30	LA ESTRELLA	TEORAMA
31	SAN JOSE DE LAS VEGAS	TEORAMA
32	COSTA RICA	TEORAMA

33	LA TIRADERA	TEORAMA
34	MUNDO NUEVO	TEORAMA
35	LA RUIDOSA	TEORAMA
36	SAN JOSE KM 60	TIBÚ
37	JAC VEREDA LA MUTIS	LOS PATIOS
38	VEREDA 20 JULIO	EL ZULIA
39	CRISTO REY	EL ZULIA
40	LA CONQUISTA	EL ZULIA
41	JUNTA AGRUPACIÓN AGRÍCOLA CALIFORNIA	LOS PATIOS
42	JAC LLANO AMARILLO – SAN ISIDRO	SAN CAYETANO

OBJETIVO 2 – INSTITUCIONES EDUCATIVAS CONECTADAS

En el marco del Objetivo 2, se han desarrollado acciones enfocadas en garantizar la conectividad de sedes educativas públicas rurales mediante la instalación de soluciones técnicas eficientes, priorizando instituciones en municipios de la región del Catatumbo y el Área Metropolitana de Cúcuta. Durante este periodo se han realizado articulación técnica con el Ministerio TIC, Interventoría y Operador de la revisión de cronogramas de instalación. Estas acciones responden a la meta de conectar 110 instituciones educativas, contribuyendo al cierre de la brecha digital en entornos escolares y al fortalecimiento de los procesos pedagógicos mediante el acceso efectivo a internet.

Se presentan los siguientes avances técnicos;

Consolidado General

Total sedes educativas: 110

- ✓ 4 ya instaladas
- ✓ 4 sedes con desistimiento voluntario
- ✓ 3 sedes cubiertas por otros programas (Centros Digitales)
- ✓ 106 sedes en proceso de instalación
- ✓ 0 cupos disponibles actualmente

Reuniones desarrolladas para el Objetivo 2 Instituciones Educativas

- ✓ **Revisión de sedes educativas con MinTIC (10 de julio):** Mesa técnica con el Ministerio para validar las sedes propuestas, garantizando cumplimiento con los lineamientos del programa.
- ✓ **Revisión del estado y listado actualizado de IE (10 de julio):** Actualización del inventario de sedes educativas a intervenir, excluyendo duplicidades con otros programas como Centros Digitales.

- ✓ **Visita a IE rurales (30 de julio):** Verificación de instalación y condiciones técnicas en varias sedes educativas de difícil acceso, en compañía de la interventoría y el MinTIC.
- ✓ **Envío de listado de reemplazo de IE (1 de julio):** Comunicación formal al MinTIC con nuevas sedes propuestas, para su cruce con la base de datos nacional.
- ✓ **Remisión del Formato 051 (4 de julio):** Envío del formato mensual de ejecución técnica y financiera relacionado con el componente educativo.
- ✓ **Informe integral de junio (28 de julio):** Entrega de informe consolidado que incluye la ejecución técnica, social y financiera del componente IE.
- ✓ **Solicitud de ajuste a cronograma y plan de utilización (21 de julio):** Petición formal de modificación del cronograma, considerando hallazgos técnicos en campo en sedes educativas.

Avances de instalación para el Objetivo 2 Instituciones Educativas

Durante el periodo de referencia se llevó a cabo la instalación de la solución en cuatro sedes educativas, las cuales se detallan a continuación:

N.º	Institución Educativa	Sede	Municipio
1	Institución Educativa Rural San José De Calasanz	Sede Rampachala	El Zulia
2		Sede El Progreso	El Zulia
3	Institución Agrícola Risaralda	Sede Risaralda	El Zulia
4		Sede La Union	El Zulia

Es importante destacar que, previo a la ejecución de estas instalaciones, la interventoría emitió concepto favorable sobre la viabilidad técnica de los estudios de campo realizados por el operador, lo cual permitió su aprobación formal por parte de la Secretaría TIC. Con esta validación se garantizó que las condiciones técnicas, de conectividad y de infraestructura fueran las adecuadas para el correcto funcionamiento del servicio.

Es importante señalar que, a la fecha de corte del presente informe, las sedes educativas instaladas no han sido recibidas formalmente por la entidad, quedando pendiente la verificación y validación final de las condiciones técnicas para su aceptación oficial.

4.2 Avance Jurídico

El proyecto se desarrollará conforme al marco normativo vigente que regula la contratación estatal en Colombia, en concordancia con lo establecido en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. El Convenio No. 1211-2025 fue suscrito entre la Gobernación de Norte de Santander, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC) y la Gobernación del Departamento de Norte de Santander como entidad ejecutora designada.

Tras adelantar la fase de planeación y la elaboración de la documentación precontractual necesaria para los procesos requeridos en la implementación del proyecto, el 1 de julio se suscribió el acta de inicio, a partir de la cual los contratos derivados entraron en fase de ejecución, permitiendo así el inicio formal de las actividades previstas para el cumplimiento de los objetivos establecidos.

En cuanto al componente jurídico del Convenio 1211-2025, se informa lo siguiente:

Operador: El convenio se desarrolla bajo el régimen de contratación interadministrativa previsto por la Ley 80 de 1993, con N° CI-STIC-02178-2025 con la sociedad EMTEL E.S.P.

Interventoría: La interventoría actualmente se encuentra en ejecución, en el marco del régimen de contratación interadministrativa establecido en la Ley 80 de 1993, en virtud del Contrato Interadministrativo N.º CI-STIC-02177-2025, suscrito con la Universidad Francisco de Paula Santander – UFPS

Avance en la Ejecución del Convenio

GOBERNACION DE NORTE DE SANTANDER

Fecha de contratación: 07 de mayo de 2025

No. del Contrato: 1211-2025

Fecha de inicio: 07/05/2025

Fecha de finalización: 06/1/2027

Valor del contrato: \$ 47.000.000.000

% de ejecución Financiera: 0%

% de ejecución Técnica: 11,43 %

Estado: En Ejecución

Contratación Derivada

OPERADOR

Fecha de contratación: 16 de junio de 2025

Nombre del contratista: EMTEL S.A. E.S.P

No. del Contrato: N° CI-STIC-02178-2025

Fecha de inicio: Pendiente

Fecha de finalización: 31/12/2026

Valor del contrato: \$ 44.916.969.831

% de ejecución: 0% Estado: En Ejecución
INTERVENTORIA Fecha de contratación: 20 de junio de 2025 Nombre del contratista: UNIVERSIDAD FRANCISCO DE PAULA SANTANDER No. del Contrato: N° CI-STIC-02177-2025 Fecha de inicio: Pendiente Fecha de finalización: 31/12/2025 Valor del contrato: \$ 2.083.030.169 % de ejecución: 0% Estado: En Ejecución

Recursos de Contrapartida



4.3 Avance Social

Durante el periodo reportado, se han desarrollado acciones orientadas al componente social del convenio, fundamentales para garantizar la apropiación, sostenibilidad y participación activa de los actores beneficiarios.

En el marco del objetivo de implementar el proyecto en 100 Juntas de Acción Comunal (JAC), se ha trabajado de manera articulada con el apoyo de Fomento Regional, priorizando acciones en las comunidades del Catatumbo y el área metropolitana de Cúcuta, con el fin de garantizar el acceso a internet comunitario como herramienta para el desarrollo social, educativo y económico de las zonas beneficiadas.

A la fecha, se registra un avance significativo con **80 comunidades activas en el proceso de implementación**. Este número refleja un esfuerzo continuo en las distintas fases de alistamiento e instalación, distribuyéndose de la siguiente manera:

- **48 comunidades listas para instalación** (etapa 4), de las cuales **42 ya fueron entregadas al operador** para iniciar el proceso de instalación de la infraestructura.
- **32 comunidades en proceso**, que actualmente se encuentran en las etapas 1, 2 o 3, avanzando en los requisitos técnicos, logísticos y comunitarios para llegar a la etapa final.
- **39 comunidades desistieron** de participar, debido a factores externos como limitaciones técnicas, falta de aceptación comunitaria o dificultades logísticas.

Este avance se traduce en **4.962 hogares a conectar**, lo que representa un **82,7% de la meta total** de 6.000 hogares proyectados para el convenio. Adicionalmente, aún se dispone de **20 cupos disponibles** para que nuevas comunidades puedan integrarse al proyecto y beneficiarse de la conectividad.

La estrategia ha permitido no solo el inicio de la instalación física del servicio, sino también la creación y fortalecimiento de capacidades comunitarias, involucrando a las JAC en el proceso, lo que fomenta la apropiación social de la tecnología y la sostenibilidad de la conectividad a largo plazo.

En conclusión, el avance logrado refleja un compromiso sostenido y coordinado para cerrar la brecha digital en las comunidades rurales y semiurbanas priorizadas, destacando que el proyecto se encuentra en la fase de consolidación para cumplir la meta del 100% de las JAC y los hogares previstos.

5. Avance Financiero

A la fecha del presente informe, se presenta el siguiente avance financiero;

Desembolso:

DESCRIPCIÓN	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros y jurídicos para la implementación y ejecución del proyecto denominado "Implementación de infraestructura tecnológica para el fortalecimiento de la conectividad, servicios TIC y apropiación digital en los hogares, instituciones educativas, juntas de internet de la región del Catatumbo y Área Metropolitana de Cúcuta del Departamento de Norte de Santander.
VALOR	CUARENTA Y DOS MIL MILLONES DE PESOS (\$ 42.000.000.000) M/CTE



RADICADO MinTIC	251070554
FECHA RADICADO MinTIC	13/06/2025
ESTADO	APROBADO
N° EGRESO	215904825
FECHA DE PAGO	27/06/2025
VALOR PAGADO	CUARENTA Y DOS MIL MILLONES DE PESOS (\$ 42.000.000.000) M/CTE

Rendimientos Financieros:

PERIODO	VALOR RENDIMIENTOS GENERADOS	VALOR RENDIMIENTOS CONSIGNADOS	FECHA CONSIGNACIÓN	NO. COMPROBANTE egreso	NO. COMPROBANTE MINTIC
JUNIO	\$4.124.047,85	\$4.124.047,85	18/07/2025	CE 006054	Pendiente
JULIO	\$31.973.686,59	\$31.973.686,59	11/08/2025	CE 007589	Pendiente

Plan de Utilizaciones:

RADICADO MINTIC SOLICITUD DE APROBACIÓN	RADICADO MINTIC APROBACIÓN DE UTILIZACIÓN SUPERVISIÓN	COMITÉ OPERATIVO Y FECHA DEL COMITÉ DONDE SE APROBÓ LA UTILIZACIÓN
251070554	252098913	N/A
MODIFICACION PLAN UTILIZACION		
251092725	Pendiente	Pendiente

Legalización de Recursos:

PERIODO	CONCEPTO DE LEGAIZACIÓN	VALOR	UTILIZACIÓN NO.	RADICADO MINTIC A SUPERVISIÓN	RADICADO MINTIC SUPERVISIÓN A FINANCIERA
N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

Cuadro de Ejecución:

Concepto	Valor Estimado	Observaciones
Valor total del convenio	\$42.000.000.000	Recursos De Ministerio
	\$5.000.000.000	Recursos de Gobernación
Valor comprometido a la fecha	\$47.000.000.000	Operador E Interventoría
Valor ejecutado	\$0	No se han efectuado pagos aún
Rendimientos financieros	\$ 36.097.734,44	Acumulado a mes de julio
Rendimientos financieros Devueltos	\$ 36.097.734,44	Del mes de junio y julio
Saldo disponible en cuenta	\$42.000.000.000	Recursos disponibles una vez aprobado primer desembolso

6. Logros Alcanzados

Se destacan los siguientes avances:

- Comunidades J.A.C e Instituciones Educativas caracterizadas y validadas
- Entrega de Instituciones Educativas para estudios de Campo
- Instituciones Educativas Instaladas; 4 Sedes
- Entrega de Comunidades J.A.C para estudios de Campo
- Apertura de la cuenta exclusiva del convenio
- Contratación derivada Exitosa
- Validación territorial con actores comunitarios
- Jornadas de socialización con líderes Comunitarios

7. Recomendaciones

- ✓ **Desarrollar una estrategia logística adaptada a las condiciones del Catatumbo**, con acompañamiento institucional.

- ✓ **Priorizar las sedes educativas con condiciones mínimas de viabilidad técnica** para evitar contratiempos durante la instalación.
- ✓ **Mantener comunicación directa y constante con la supervisión del Ministerio TIC** para acelerar la validación de documentos y autorizaciones.

8. Anexos

Se relacionan los documentos que acompañan este informe:

- Soporte Pago Rendimientos
- Actas de inicio de los contratos derivados
- Concepto de aprobación de instalación de 4 sedes educativas Interventoría y Gobernación
- Actas de visita Contraloría
- Evidencia envío de correo con listado provisional de 110 I.E
- Evidencia envío 42 J.AC